



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Росгвардия)**

**Центр лицензионно-разрешительной работы Управления
Росгвардии по Вологодской области**

ПРОТОКОЛ

заседания Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Вологодской области

25 марта 2026 года

№ 2/КС

г. Вологда

Председатель: полковник полиции М.И. Понедельников.

Присутствовали: и.о. Министра региональной безопасности Вологодской области Закутаев К.О., представитель Министерства образования Вологодской области Егорова А.Е., представитель Управления образования администрации города Вологды Павлов С.В, заместитель начальника ФГКУ «УВО ВНГ России по Вологодской области» полковник полиции Голубев В.Н., члены Координационного совета (заместитель начальника ЦЛРР Управления Росгвардии по Вологодской области подполковник полиции Докунихин А.В., старший инспектор по ОП ЦЛРР Управления Росгвардии по Вологодской области капитан полиции Хоботов А.С. старший инспектор ЦЛРР Управления Росгвардии по Вологодской области майор полиции Верхнёва И.Н., руководители частных охранных организаций, руководитель Вологодского РООР «ФКЦ РОС» Цыганов М.А.,

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Качество предоставления охранных услуг.

(М.И. Понедельников, Закутаев О.К.)

СЛУШАЛИ:

М.И. Понедельников — текст доклада прилагается.

1. Качество предоставления охранными организациями охранных услуг на объектах образовательной сферы Вологодской

области.

В рамках контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности подразделениями лицензионно-разрешительной работы Управления за 2025 год проведено 123 проверки организации охраны на образовательных объектах Вологодской области, по результатам которых составлено 42 протокола об административных правонарушениях в отношении физических (21 протокол по частям 1, 4 статьи 20.16 КоАП РФ), должностных (11 протоколов по части 4 статьи 20.16 КоАП РФ) и юридических (9 протоколов по частям 3, 4 статьи 14.1 КоАП РФ) лиц.

Наиболее частыми нарушениями являются:

- оказание охранных услуг лицом, не имеющим правового статуса частного охранника;
- оказание охранных услуг охранником, не прошедшим обязательной периодической проверки на пригодность к действиям в условиях применения специальных средств и огнестрельного оружия;
- оказание охранных услуг охранником, не прошедшим ежегодного медицинского освидетельствования;
- неиспользование средств пассивной защиты сотрудниками ГБР при реагировании на срабатывание средств охраны;
- необеспечение сохранности специальных средств на объектах охраны;
- оказание охранных услуг охранником, не имеющим личной карточки;
- оказание охранных услуг охранником, не ознакомленным с должностной инструкцией на объекте охраны.

Выявленные нарушения законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности оказывают непосредственное влияние на антитеррористическую защищенность объектов образования.

Вместе с тем, одним из факторов, влияющих на качество исполнения частными охранными организациями требований контрактов (договоров) на оказание охранных услуг является не исполнение заказчиками охранных услуг (администрациями объектов образования) требований по формированию цены контракта с учетом положений Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденного приказом Росгвардии от 15 февраля 2021 г. № 45¹, что влечет недостаточное качество оказания частными охранными организациями охранных услуг и формирует предпосылки к нарушению правообладателями объектов требований к их антитеррористической защищенности, а также нарушению охранными организациями положений законодательства в сфере охранной деятельности, трудового и налогового законодательства при организации охраны за счет выделенных на эти цели бюджетных ассигнований.

Согласно позиции Генеральной прокуратуры Российской Федерации

¹ — Далее – «Порядок»

(исх. от 04.07.2025 № 73/2-950-2025) и Министерства Финансов Российской Федерации (исх. от 23.06.2025 № 29-01-07/60990) при определении начальной (максимальной) цены контрактов на оказание охранных услуг следует руководствоваться Порядком.

Минфин России обозначил свою правовую позицию по данному вопросу, а именно:

1) Порядок определения НМЦК, утвержденный приказом Росгвардии № 45, носит обязательный характер.

2) В целях избежания недостаточности финансирования услуг охраны, заказчикам необходимо учитывать объем закупаемых услуг при планировании соответствующих закупок.

3) При недостаточности доведенных лимитов бюджетных обязательств, заказчикам следует рассмотреть вопрос об изменении объема услуг, либо условий исполнения контракта.

О.К. Закутаев – текст доклада прилагается.

Министерством региональной безопасности Вологодской области совместно с Управлением Росгвардии по Вологодской области и Министерством образования Вологодской области будет обеспечен контроль за осуществлением работниками частных охранных организаций пропускного режима, проведение обхода помещений образовательных учреждений и прилегающей к нему территории, соблюдением законодательства в области частной охранной деятельности при осуществлении охранных услуг, путем проведения межведомственных проверок. При выявлении нарушений будут приняты соответствующие меры реагирования.

Обсуждение исполнения и реализации

С учётом изложенного,

РЕШИЛИ:

Выступление М.И. Понедельникова, О.К. Закутаева принять к сведению.

2. Выработка мер и решений, направленных на повышение принимаемых руководством образовательных учреждений и частных охранных организаций мер, по недопущению совершения преступлений и правонарушений на объектах образовательной сферы Вологодской области.

СЛУШАЛИ:

А.В. Докунихин — текст доклада прилагается.

Управлением Росгвардии по Вологодской области предлагается внедрение в Вологодской области практики:

- обязательного заключения контрактов (договоров) на предоставление охранных услуг на объектах образовательной сферы Вологодской области с частными охранными организациями исключительно методом проведения конкурсов в электронном виде с установлением в конкурсной документации положений, предусматривающих соответствие исполнителя охранных услуг требованиям, установленным «ГОСТ Р 58485-2024. Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования» (утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 1 ноября 2024 г. № 1590-ст); «ГОСТ Р 59969-2024. Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах образовательных организаций высшего образования. Общие требования» (утвержден и введен в действие приказом Росстандарта от 1 ноября 2024 г. № 1591-ст);

- постановлением Правительства Российской Федерации Постановление Правительства РФ 2 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» в отношении третьей, второй и первой категории антитеррористической защищенности предусмотрено обязательное обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны. Вместе с тем, на практике

имеют место случаи несения ночных и иных дежурств «вахтерами» или «сторожами».

В соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная охранная организация - организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности, частный охранник - гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати

лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном настоящим Законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией.

Реализация охранных функций не частной охранной организацией и не лицензированными охранниками является составом административного правонарушения по части 1 статьи 20.16 КоАП РФ, а именно осуществление частной охранной деятельности без специального разрешения (лицензии) либо оказание охранных услуг лицом, не имеющим правового статуса частного охранника.

Обсуждение исполнения и реализации

С учётом изложенного,

РЕШИЛИ:

Выступление А.В. Докунихина принять к сведению.

В апреле 2026 года Управлению Росгвардии по Вологодской области совместно с Министерством образования Вологодской области провести практические отработки алгоритмов действий работников, ответственных за обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов, при совершении (угрозе совершения) преступлений террористической направленности, в том числе вооруженного нападения на охраняемый объект, в соответствии с подготовленной Минпросвещения России и Минобрнауки России типовой моделью действий нарушителя, а также типовых алгоритмов действий персонала образовательной организации с последующей комиссионной оценкой установленных в образовательных организациях пропускного и внутриобъектового режимов на предмет эффективности организации в соответствии с ними осмотра частными охранниками посетителей охраняемых объектов и находящегося при них имущества с целью своевременного выявления и пресечения попыток вноса (ввоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов и других опасных предметов и веществ) на объекты(территории).

Заказчикам охранным услуг предлагается рассмотреть вопрос о пересмотрении способов расходования выделенных бюджетных средств в пользу увеличения расходов на обеспечение антитеррористической защищенности. В качестве дополнительных мер по обеспечению антитеррористической защищенности объектов образования принятие под охрану образовательных организаций 4 категории опасности, которые не могут быть приняты под охрану подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии, путем оснащения указанных объектов системой передачи тревожных сообщений в частные охранные организации и (или) обеспечение физической охраны силами частных охранных организаций.

3. Состояние антитеррористической защищенности объектов образовательной сферы, расположенных на территории Вологодской области.

(В.Н. Голубев)

Сведения по объектам образования, подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации:

По состоянию 25 марта 2026 года на территории Вологодской области находятся 1122 объекта образовательных учреждений, вневедомственной охраной Росгвардии обеспечивается охрана (с помощью технических средств) 1082 объекта образования (96,4% от общего количества объектов).

В настоящее время всем объектам образования (100%) присвоена категория опасности, из них: 9 объектов (0,8% от общего количества объектов), которым присвоена 1 категория опасности; 48 объектов (4,2% от общего количества объектов), которым присвоена 2 категория опасности; 348 объектам (31,0% от общего количества объектов), которым присвоена 3 категория опасности и 716 объектам (63,8% от общего количества объектов), которым присвоена 4 категория опасности.

381 объект образования (33,9% от общего количества объектов образования) соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 20219 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства Просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства Просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (Далее – Требования).

740 объектов образования (66,0%) не соответствуют предъявленным Требованиям к антитеррористической защищенности в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1006, из них: 37 объектов не соответствует инженерно-технической укрепленности (СКУД, ограждение); на 353 объектах образования не соответствует техническим средствам охраны (система оповещения и управления эвакуацией, система наружного освещения, система видеонаблюдения); на 87 объектах образования с I по III категории отсутствует физическая охрана (ЧОП) оснащенные стационарными или ручными металлоискателями.

По итогам 1 квартала 2026 года, за невыполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 20219 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства Просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства Просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (Далее –

Требования) в отношении 9 должностных лиц объектов образования составлено 9 административных протоколов по статье 20.35 КоАП РФ.

Проблемным вопросом в настоящее время остается отсутствие единого сформированного Перечня объектов образовательных организаций, расположенных на территории Вологодской области (пункт 4 Требований).

Пунктами 32 – 38 Требований, регламентирован порядок организации и проведения контрольных мероприятий за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) образовательных организаций путем плановых и внеплановых проверок.

Сведения по объектам образования, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

По состоянию на 25 марта 2026 года на территории Вологодской области находятся 36 объектов высшего образования, вневедомственной охраной Росгвардии обеспечивается охрана (с помощью технических средств) 25 объектов высшего образования (69,4% от общего количества объектов).

11 объектов (30,5% от общего количества объектов) высшего образования не охраняются: 3 объекта, расположенных на территории г. Вологды (ВоГУ — 2 объекта; РАНХиГС — 1 объект) и 8 объектов, расположенных на территории г. Череповца (ЧГУ). Из общего числа неохранных объектов высшего образования: 2 объекта, которым присвоена 2 категория опасности (г. Вологда — ВоГУ).

9 объектов высшего образования не прошли процедуру категорирования (1 объект в г. Вологде - РАНХиГС, 8 объектов в г. Череповце — ЧГУ).

Из общего числа объектов, 27 (75% от общего количества объектов) присвоена категория опасности, из них: 8 объектам (22,2% от общего количества объектов) присвоена 1 категория опасности, 17 объектам (62,9% от общего количества объектов) присвоена 2 категория опасности, 2 объектам (5,5% от общего количества объектов) присвоена 3 категория опасности).

Из 27 категорированных объектов высшего образования 18 не соответствует техническим средствам охраны (система оповещения и управления эвакуацией, система наружного освещения, система видеонаблюдения) предъявленных требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 7 ноября 20219 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и подведомственных ему организаций и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (Далее – Требования).

По итогам 2025 года, за невыполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 7 ноября 20219 г. № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации»

Федерации и подведомственных ему организаций и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (Далее – Требования) в отношении 1 должностного лица (ВоГУ) составлено 20 административных протоколов по статье 20.35 КоАП РФ.

Обсуждение исполнения и реализации

С учётом изложенного,

РЕШИЛИ:

Выступление В.Н. Голубева принять к сведению.

Сформировать единый Перечень объектов образовательных организаций, подлежащих антитеррористической защите, расположенных на территории Вологодской области, и направить в адрес Управления Росгвардии по Вологодской области.

Организовать проведение плановых и внеплановых проверок подведомственных Министерству объектов образования, включив в состав комиссий сотрудников Росгвардии в качестве специалистов в сфере антитеррористической защищенности объектов (территорий).

При проведении контрольных мероприятий за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) образовательных организаций, расположенных на территории Вологодской области, привлекать сотрудников Росгвардии в качестве специалистов в сфере антитеррористической защищенности объектов (территорий), а также сотрудников иных федеральных органов исполнительной власти (по согласованию).

Председатель
полковник полиции






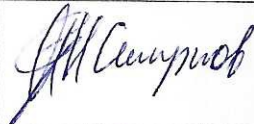



М.И. Понедельников

Секретарь
майор полиции


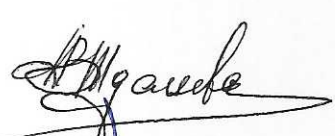
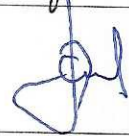

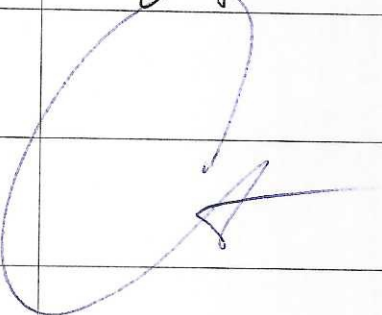




И.Н. Верхнева

ЧОП	ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПОДПИСЬ
ООО ОП «СТАФ-АЛЬЯНС ВОЛОГДА»	
ООО «ОХРАННОЕ АГЕНТСТВО «ВАЛЬКИРИЯ»	
ООО «ЧОП «ТОРНАДО-Р»	
ООО ЧОП «ПАТРУЛЬ»	
ООО «ПМ»	
ООО «ОХРАННОЕ БЮРО «ГЛОБУС- СТМ»	
ООО «ЧОП «АРМАДА»	
ООО ЧОП «СПРУТ»	
ООО ЧОО «ЭГИДА»	
ООО ЧОО «ЛОКЕР+»	
ООО «ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «СПРУТ»	
ООО ЧОП «РЫСЬ-1»	
ООО «ЧОП «ЦИТАДЕЛЬ»	
ООО ЧОО «ОХРАНА-РЕГИОН 35»	

ЧОО "Бунас"



ООО ЧОП «СПЕЦОХРАНА»	
ООО «ЗАПАДНЫЙ КОНВОЙ»	
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ПЕРЕСВЕТ»	
ООО «ПРОФЕССИОНАЛ»	
ООО «ЧОП «СОВА»	
ООО ЧОО «РУСИЧ»	
ООО ЧОО «КАРАТ-СЕВЕР»	
ООО ЧОО «КАРАТ»	
ООО ЧОП «ГАРАНТ+»	
ООО ЧОО «КОНДОР ПЛЮС»	
ООО ЧОП «ОХРАНА»	
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ЛОКЕР»	
ООО «СБ «КОНВОЙ»	
ООО «ЧОО «ГРИФОН»	
ООО «ЧОП «СЛУЖБА СПАСЕНИЯ»	

ООО ЧОП «ГРУППА АЛЕКС» 