



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Росгвардия)**

**Центр лицензионно-разрешительной работы Управления
Росгвардии по Вологодской области**

ПРОТОКОЛ

заседания Координационного совета по вопросам частной охранной деятельности при Управлении Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Вологодской области

27 августа 2025 года

№ 3/КС

г. Вологда

Председатель: подполковник полиции А.В. Докунихин

Присутствовали: члены Координационного совета, руководители частных охранных организаций, представитель Министерства образования Егорова А.Е., заместитель начальника УМВД по Вологодской области полковник полиции Братчиков Р.Л., представитель Вологодского УФАС России Кошманов П.Э.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Качество предоставления охранных услуг, в том числе на объектах образования. Проведение периодических проверок охранников 4-6 разряда, а также работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением оружия и специальных средств.

(А.А Барбулат, А.Е. Егорова)

СЛУШАЛИ:

А.А. Барбулат — текст доклада прилагается.

По состоянию на 27 августа 2025 года в ЦЛРР Управления Росгвардии по Вологодской области состоит на учёте 97 частных охранных организации, из которых 50 имеют разрешение на хранение и использование оружия. Под охраной ЧОО состоит 8321 объект.

В рамках осуществления контрольных функций Центром лицензионно-разрешительной работы Управления за истекший период 2025 года проведено:

42 проверки соблюдения лицензионных требований и условий при осуществлении охранной деятельности частными охранными организациями.

В ходе проверочных мероприятий и осуществления контрольно-надзорных функций сотрудниками ЛПП составлено:

24 протокола об административных правонарушениях по *ст. 14.1 КоАП РФ* (в отношении юридических лиц за нарушение лицензионных требований);

9 протоколов об административных правонарушениях по ч. 1 *ст. 20.8 КоАП РФ* (за нарушение правил оборота оружия в отношении должностных лиц);

33 протокола об административных правонарушениях по *ст. 20.16 КоАП РФ* (в отношении работников частных охранных предприятий).

В 2025 году сотрудниками подразделений ЛПП Управления Росгвардии по Вологодской области выявлялись следующие недостатки:

- оказание охранных услуг лицами, не имеющими правового статуса «Частный охранник», удостоверения частного охранника и (или) личной карточки;

- допуск к оказанию охранных услуг охранников организации не прошедших обязательную периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и (или) специальных средств, а также не прошедших ежегодное медицинское освидетельствование на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника;

- допуск к оказанию охранных услуг работников организации, не прошедших обязательного медицинского освидетельствования на наличие или отсутствие противопоказаний;

- нарушение правил учета и сохранности оружия и патронов;

- нарушение правил учета и сохранности специальных средств.

В тоже время, сотрудниками лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Вологодской области в 2025 году выявлен ряд нарушений законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности, в действиях работников, а также руководителей частных охранных организаций в которых прослеживается неосведомленность в некоторых аспектах законодательства, а именно: выявляются факты нахождения на постах охраны заверенных копий должностной инструкции частного охранника на объекте охраны, с которыми работники не ознакомлены, а именно отсутствуют подписи в листе ознакомления, что является нарушением требований п. 7 Типовых требований к должностной инструкции частного охранника на объекте охраны, утвержденного приказом Росгвардии от 19 октября 2020 г. № 419, части 2 статьи 12.1 Закона № 2487-1.

Вместе с тем, имеют место факты хранения специальных средств на постах в ящиках рабочего стола, что является нарушением требований п. 7, п. 9 Правил приобретения, учета, хранения и ношения специальных средств, приобретения и обращения огнестрельного оружия и патронов к нему, применяемых в ходе осуществления частной охранной деятельности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 августа 1992 г.

№ 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»; п.п. «б» п. 10 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», что является грубым нарушением лицензионных требований со стороны частных охранных организаций.

Руководителям рекомендовано своевременное направление частных охранников для прохождения периодических проверок и предоставлять медицинские справки об отсутствии противопоказаний для частных охранников в территориальные подразделения лицензионно-разрешительной работы.

Представитель Министерства образования (Егорова А.Е.)

А.Е. Егорова — текст доклада прилагается.

По приказу Министра образования на территории Вологодской области проводятся внеплановые проверки объектов образования, в том числе и представителей частных охранных организаций, которые предоставляют объектам образования охранные услуги согласно договорных обязательств. В настоящее время по результатам проверок выявляются ряд недостатков (выход за лимит временного периода прибытия ГБР, отсутствие предусмотренной экипировки экипажа ГБР, отсутствие средств защиты). В целях исключения выявленных недостатков, существует необходимость в повышении квалификации представителей частных охранных организаций в рамках установленного законодательством порядка.

С учётом изложенного,

РЕШИЛИ:

Выступление А.А. Барбулата, А.Е. Егоровой принять к сведению.

2. Подготовка и проведение на территории Вологодской области Дня знаний и нового учебного года, Единого дня голосования в период с 12 по 14 сентября 2025 года. Порядок взаимодействия частных охранных организаций, Управления Росгвардии по Вологодской области, УМВД России по Вологодской области и заинтересованных лиц в дни проведения выборов.

(А.В. Докунихин, Р.Л. Братчиков)

СЛУШАЛИ:

А.В. Докунихин — текст доклада прилагается.

В рамках подготовки к проведению на территории Вологодской области «Дня знаний» сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Вологодской области проведена следующая работа.

На территории Вологодской области проведение мероприятий планируется на 476 объектах, из которых 86 находятся под физической охраной 13 частных охранных организаций. Ежесуточное количество работников ЧОО, задействованных в период подготовки к проведению мероприятий – 86. В рамках подготовки сотрудниками ЛТР Управления Росгвардии по Вологодской области проведено 86 проверок оказания охранных услуг на объектах проведения торжественных мероприятий, в ходе которых нарушений не выявлено. При проведении проверок с работниками частных охранных организаций проведено 86 инструктажей.

На основании информации о местах проведения торжественных мероприятий, посвященных «Дню знаний» подготовлен адресный список граждан владельцев оружия, проживающих в непосредственной близости с местами проведения мероприятий, который составляет 1805 граждан, в собственности которых находится 2707 единиц оружия. Так же установлено размещение в непосредственной близости к местам проведения торжественных мероприятий 12 КХО юридических лиц.

В рамках реализации положений, определенных п. 3 части 1 статьи 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и п. 67.6 административного регламента, утвержденного приказом Росгвардии от 14 января 2020 г. № 81, по состоянию на 29 августа 2025 года осуществлена проверка обеспечения условий хранения оружия и патронов к нему у 1805 граждан и в 12 КХО юридических лиц.

В ходе проверок выявлено 16 нарушений сроков продления разрешительных документов у граждан и 1 нарушение правил учета оружия и патронов при проверке КХО.

Представитель УМВД по Вологодской области (Братчиков Р.Л.)

Р.Л. Братчиков — текст доклада прилагается.

УМВД России по Вологодской области и подчиненными территориальными органами внутренних дел на районном уровне реализуется комплекс организационно-практических мер, направленных на обеспечение правопорядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения на территории Вологодской области единого дня голосования. В сентябре текущего года в регионе планируется провести

7 избирательных кампаний. Общее число избирателей составляет более 120 тысяч человек. При проведении Единого дня голосования на территории Вологодской области планируется задействовать 138 избирательных участков, в том числе г. Вологда – 11, г. Череповец – 8, Вытегорский округ – 30, Нюксенский округ – 9, Устюженский округ – 9, Череповецкий округ – 42 и Шекснинский округ – 29.

В рамках подготовки к выборам 4 августа 2025 года издан организационный приказ УМВД области «Об охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в период подготовки и проведения выборов единого дня голосования в 2025 году». Настоящим приказом утвержден состав рабочей группы Оперативного штаба УМВД по профилактике правонарушений, на которую возложена организация взаимодействия с органами исполнительной власти. Избирательной комиссией Вологодской области и иными заинтересованными ведомствами, а также координация действий сил и средств, выработка управленческих решений по реагированию на возможные осложнения оперативной обстановки. Кроме этого, разработан и утвержден 5 августа 2025 года План организационно практических мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в период подготовки и проведения единого дня голосования в 2025 году, который реализуется совместно с Правительством Вологодской области, Избирательной комиссией Вологодской области, УФСБ России по Вологодской области, Управлением Росгвардии по Вологодской области, а также ГУ МЧС России по Вологодской области. В рамках подготовки к проведению выборов в период с 21 июля по 3 августа 2025 года проведен 1 этап комиссионных обследований избирательных участков и помещений для голосования. На случай осложнения оперативной обстановки предусмотрен ежедневный резерв резерв в количестве 48 сотрудников ОВД и 25 сотрудников Управления Росгвардии по Вологодской области, непосредственно 14 сентября 2025 года предусмотрен резерв в количестве 72 сотрудников ОВД и 25 сотрудников Управления Росгвардии по Вологодской области.

Кроме того, предусмотрено патрулирование прилегающей к избирательным участкам территорий, которое будет осуществляться наружными нарядами, задействованными по планам - расчетам использования силы средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Не позднее одних суток до завоза бюллетеней избирательные участки и прилегающая к ним территория будут обследованы с применением технических средств и служебных собак и в дальнейшем взяты под круглосуточную охрану. Для указанных целей планируется использовать 7 кинологов (6 от УМВД области и подчиненных территориальных органов, 1 – от Управления Росгвардии).

Управлением Росгвардии и территориальными органами МВД России по Вологодской области осуществляется комплекс организационных и практических мероприятий, направленных на обеспечение правопорядка и общественной безопасности на объектах системы образования в период подготовки к началу нового учебного года и проведению «Дня знаний». В текущем году торжественные мероприятия на территории Вологодской области будут проходить 1 сентября 2025 года.

Накануне мероприятий, посвященных «Дню знаний» сотрудниками полиции будут дополнительно обследованы школы и прилегающие к ним территории на предмет выявления подозрительных предметов, в том числе с привлечением сотрудников Росгвардии и служебных собак. К местам проведения мероприятий будут приближены маршруты патрулирования наружных нарядов, задействованных по планам-расчетам силы средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

Непосредственно в день проведения торжественных мероприятий на территориях образовательных учреждений будет обеспечена охрана общественного порядка сотрудниками территориальных органов МВД области. Всего в охране общественного порядка примут участие 647 сотрудников полиции, более 52 представителя общественных организаций, предусмотрен резерв в количестве 94 сотрудников полиции, 30 сотрудников.

С учётом изложенного,

РЕШИЛИ:

Выступление А.В. Докунина, Р.Л. Братчикова принять к сведению.

3. Рассмотрение проблемных вопросов практического применения Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденного приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45.

(А.В. Докунин, П.Э. Кошманов)

СЛУШАЛИ:

А.В. Докунин — текст доклада прилагается.

Руководством Федеральной службы войск национальной гвардии

Российской Федерации обращено внимание на проблематику практического применения положений Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденного приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45, в связи с чем территориальным подразделениям лицензионно-разрешительной работы Росгвардии поставлена задача усилить контроль в части соответствия ценообразования по оказанию охранных услуг.

Так же, по вопросу применения положений приказа Росгвардии от 15.02.2021 № 45 отражена позиция Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Министерства Финансов Российской Федерации.

Представитель Вологодского УФАС России П.Э. Кошманов

П.Э. Кошманов – текст доклада прилагается.

В соответствии с ч. 22 ст. 22 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги.

Постановлением Правительства РФ от 08.05.2020 № 645 установлено, что при осуществлении закупок охранных услуг порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации.

Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг утвержден приказом Росгвардии от 15.02.2021 № 45. Порядок устанавливает единые правила расчета заказчиком начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при

осуществлении закупок охранных услуг (далее - НМЦК), за исключением закупок охранных услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Указанный порядок распространяется также на осуществление закупки у единственного поставщика.

Дополнительны доведены основания внесения в реестр недобросовестных поставщиков контрактам, финансируемым за счет бюджетных средств.

При поступлении заявлений о выявлении нарушений при проведении закупки УФАС России по Вологодской области уполномочен провести внеплановую проверку закупки и привлечение заказчиков к ответственности.

4. Информирование о возможности подключения на договорной основе объектов находящихся под охраной частных охранных организаций к специализированному программно-аппаратному комплексу подразделений вневедомственной охраны (ПАК ВсМК).

(А.В. Докунихин)

СЛУШАЛИ:

А.В. Докунихин — текст доклада прилагается.

ПАК ВсМК является единым программным продуктом для всех территориальных подразделений вневедомственной охраны, объединенных в единую сеть. ПАК ВсМК обеспечивает возможность стандартизировать механизмы подключения стационарных объектов, охраняемых мониторинговыми компаниями, и подвижных объектов к пультам территориальных подразделений, в различных регионах по единому стандартизированному протоколу. Подразделения вневедомственной охраны Вологодской области осуществляют охрану объектов в следующих муниципальных образованиях:

- г. Вологда
- г. Череповец
- г. В. Устюг
- г. Сокол
- г. Вытегра
- г. Грязовец

п. Кадуй
г. Тотьма
п. Шексна
г. Белозерск
г. Кириллов

Структурная схема взаимодействия мониторинговых компаний и подразделений вневедомственной охраны через ПАК ВсМК: Дежурный мониторинговой компании через АРМ ПАК ВсМК направляет сигнал «Тревога» по сработавшему объекту в подразделение ОВО.

Дежурный ПЦО ОВО в АРМ ПАК ВсМК подтверждает прохождение сигнала и направляет ближайший наряд группы задержания к объекту. Наряд группы задержания осматривает объект, принимает меры по пресечению преступлений и правонарушений на охраняемом объекте. Группа задержания докладывает дежурному ПЦО ОВО о результатах осмотра объектов. Дежурный ПЦО ОВО заносит в АРМ ПАК ВсМК результаты выезда группы задержания по сигналу «тревога».

В особенности подключение к ПАК ВсМК востребовано частными охранными организациями имеющими открытые виды деятельности:

охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

И имеющие минимальное количество автотранспорта групп быстрого реагирования, сотрудников, специальных средств и служебного оружия.

С учётом изложенного,

РЕШИЛИ: Выступление А.В. Докунихина принять к сведению.

Председатель
подполковник полиции

Секретарь
майор полиции

 А.В. Докунихин

 И.Н. Верхнёва